



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

Доклад

Ассоциации (Совета) муниципальных образований Иркутской области
«О положении дел в сфере организации и осуществления
местного самоуправления в Иркутской области»

Иркутск 2016

В соответствии со [статьей 3](#) Закона Иркутской области от 8 декабря 2009 года N 93/59-оз "О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области", главой 43 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» представляет Законодательному Собранию Иркутской области ежегодный доклад совета муниципальных образований Иркутской области о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в области.

Год, прошедший с момента предыдущего доклада Ассоциации о положении дел и осуществления местного самоуправления в Иркутской области, был для муниципальных образований очень не простым. Сегодня экономика страны, Иркутской области переживают сложные времена. Это отражается практически на всех сферах жизнедеятельности муниципалитетов.

Вместе с тем, структура экономики муниципальных образований позволяет нам избегать серьезных потрясений. Большинство предприятий продолжают работать в сложившихся условиях, а по некоторым показателям мы можем оценивать ситуацию в экономике со сдержанным оптимизмом. Хотя события последних месяцев, в частности по ситуации в муниципальном образовании «город Саянск», свидетельствуют о том, что новые вызовы и риски могут появиться в любой момент. (Следует отметить, что Председатель правительства Иркутской области Александр Семенович Битаров поручил министру финансов региона Наталии Бояриновой внести Саянск в приоритетный список муниципальных образований для оказания финансовой помощи.)

Муниципальный сектор, как и государственный сектор, в современной смешанной экономике призван восполнить провалы рынка в решении проблемы улучшения качества жизни населения.

Предложения и инициативы руководителей муниципальных образований по решению актуальных вопросов жизнедеятельности территорий оперативно доводятся до комитетов Законодательного собрания и Правительства Иркутской области. Следует отметить, что министерство финансов области, Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству, с которыми Ассоциация находится в постоянном контакте, обозначило перед муниципалитетами подходы в формировании бюджетов. Помощь муниципалитетам будет оказываться в объемах 2015 года. Заработная плата работникам бюджетной сферы сохранится на уровне прошлого года. Стоит задача жесткого контроля за исполнением муниципалитетами бюджетов в рамках предусмотренных полномочий.

Безусловно, одним из ключевых вопросов является формирование и исполнение бюджета муниципальных образований. И контроль в этой сфере направлен, прежде всего, на реализацию мер по увеличению доходов бюджета, повышение эффективности управления муниципальным имуществом, определение приоритетов использования бюджетных средств.

Финансовая и бюджетная политика, проводимая в течение года с органами государственной власти Иркутской области, позволила реализовать намеченные приоритетные направления – обеспечение своевременности выплаты заработной платы, в том числе безусловную реализацию майских указов Президента в части повышения оплаты труда, оказание дополнительных мер социальной поддержки гражданам, практически бесперебойное функционирование муниципальных учреждений, жилищно-коммунального комплекса.

В настоящее время главная задача, стоящая перед администрациями муниципальных образований - это наполнение доходной части местного бюджета. В результате воздействия современного экономического кризиса наполняемость бюджета Иркутской области доходами в 2015 году была значительно затруднена

Несбалансированность между ресурсами и ответственностью муниципалитетов признают все. Все меньшую долю в доходах местных бюджетов занимают собственные источники, которыми могут самостоятельно распоряжаться органы местного самоуправления, и все большую долю - различные формы целевых трансфертов. Например, как отметил в своем отчете мэр города Братска, лишь одну десятую часть доходов городская администрация Братска может самостоятельно направлять на развитие города. Остальная часть формируется из средств вышестоящих бюджетов, а цели их расходования определяются государственной политикой (указы президента РФ, переселение граждан из аварийного жилья, обеспечение города дошкольными учреждениями и т. д.).

Большинство налогов поступает в бюджеты других уровней. Органы местного самоуправления даже крупных городов не имеют механизмов участия в реализации государственной промышленной политики, в рассмотрении и обсуждении вопросов научно-технического и инновационного развития муниципальных образований.

Сегодня на долю местного самоуправления приходится всего лишь два налога: земельный налог, налог на имущество физических лиц. Проблемы в 2015 году возникли с прежде стабильным земельным налогом, поступления которого катастрофически сокращаются в результате массового оспаривания проведенной в 2013-2014 годах переоценке кадастровой стоимости земель населенных пунктов и промышленности.

По оценке УФНС России по Иркутской области поступления земельного налога, уже сократившиеся за 2015 год на 1,1 млрд. рублей или 34%, составят в 2016 году всего 0,5 млрд. рублей вместо 3,3 млрд. рублей.

Указанная ситуация обусловила выделение в бюджете 2016 года средств (68,5 млн. рублей), необходимых для проведения переоценки кадастровой стоимости и исправления ситуации с поступлением не только земельного налога, но и арендой платы и доходов от продажи земли, чей размер также зависит от этого показателя.

В целом по стране доля земельного налога в общем объеме доходов местных бюджетов составляет 3 - 4%, а доля налога на имущество физических лиц - менее 1%.

В 2015 году произошло замедление роста заработных плат в реальном секторе экономики, которое привело к неисполнению первоначально утвержденного плана по НДФЛ на 2,4 млрд. рублей или на 8%.

Более 50% доходов консолидированного бюджета области в 2015 году сформированы за счет поступлений налога на прибыль организаций (22,2% или 28 605,5 млн. рублей) и налога на доходы физических лиц (31,2% или 40 312,5 млн. рублей).

Понятно, что сократился доходный потенциал региона по налогу на прибыль в результате реализации налогового маневра в сфере добычи нефти и ее переработки, что связано с отменой нулевой ставки налога на добычу нефти для новых месторождений Иркутской области и ее 45 процентным увеличением.

Реализация налогового маневра привела к снижению налоговой отдачи нефтедобывающей отрасли для регионального бюджета – только за 11 месяцев 2015 года отчисления предприятиями, осуществляющими добычу сырой нефти и природного газа, сократились на 1 млрд. рублей или на 9% к уровню 2014 года.

Всем известно, что территории крайне тяжело входили в новый финансовый год, и сейчас вместе с Правительством Иркутской области мы ищем выход из создавшейся ситуации. В соответствии с Решениями секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» внесены изменения в методики распределения субсидии «за эффективное управления бюджетом», которую многие муниципалитеты не получали: условия были просто невыполнимыми.

Самое главное сейчас – поправить ситуацию с бюджетом. Мы ждем, что на июньской сессии Законодательного Собрания будут внесены поправки в бюджет, который помогут преодолеть архисложную ситуацию, снять ограничения по теплу и горячей воде, которые муниципалитеты вынуждены были ввести во многих учреждениях бюджетной сферы. Муниципальным образованиям необходимо срочно погасить долги перед «Иркутскэнерго», подготовиться к новому отопительному сезону.

Нынешний год для местного самоуправления юбилейный. С 1 января 2006 года вступил в силу Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В первоначальной редакции закона за органами местного самоуправления были закреплены вопросы, которые определяли непосредственное решение вопросов местного значения. Но вскоре к вполне традиционным самоуправленческим вопросам прибавили много других, плохо соотносимых с идеей развития местного самоуправления.

В первоначальной редакции количество полномочий по 131-ФЗ за городскими поселениями было закреплено 22 полномочия, стало – 39, муниципальные районы отвечали за реализацию 20 полномочий, в 2015 году за 35, городским округам было определено 27 полномочий, стало 43.

Конечно, муниципальные органы управления не могут оставаться вне решения вопросов общегосударственного значения. Но исполнение государственных полномочий не должно превращаться в обременительную повинность, препятствующую реализации муниципалитетами их основных обязательств перед населением.

Федеральный Закон № 136-ФЗ закрепил за сельскими поселениями 13 полномочий, а также наделил субъекты Российской Федерации самостоятельно принимать решения о возложении дополнительных полномочий.

Серьезная трансформация федерального законодательства о местном самоуправлении под углом зрения укрепления начал унификации и единообразия, реализации прав граждан на местное самоуправление не зависимо от территории проживания предусматривает принятие регионами законов о перераспределении полномочий между региональной властью и МСУ (сроками этот процесс не ограничен). Сегодня законодательство характеризуется крайней нестабильностью. За период после принятия 131-го закона в него было внесено более 200 изменений и дополнений, для чего

было принято около 30 федеральных законов. Новый этап реформы местного самоуправления, определенный Федеральным Законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ требует от нас определиться с моделью управления в муниципалитетах Иркутской области, максимально рационально рассмотреть, как и чем управлять, к чему готово население, передать разрешение споров, касающихся определению границ полномочий, и в 2016 году принять эффективный региональный закон о местном самоуправлении, направленный на развитие территорий, на строительство социальных объектов создание благоприятных условий для жителей региона. Это принципиально важно, поскольку с учетом действующей экономической основы местного самоуправления признано, что сельские поселения не в состоянии обеспечивать наиболее затратные полномочия (тепло-, энергообеспечение, жилищные, градостроительные, дорожное обеспечение). Однако передача решения этих вопросов на уровень муниципальных районов, существенно снизить ответственность органов местного самоуправления поселений. В условиях нашей области данный факт будет осложнен необходимостью приезда в районные центры каждый раз для решения того или иного вопроса. Тем более, что нередко районные центры расположены далеко не в шаговой доступности от места проживания населения. Это негативно отразится на удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.

Уже два года с мая 2014 года совместно с Правительством области идет обсуждение и сбор предложений по закреплению за сельскими поселениями вопросов местного значения. Во многом на основе предложений подготовлен проект закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», который направлен в муниципальные образования для повторного ознакомления.

Новые изменения Бюджетного кодекса и рекомендации Министерства финансов по формированию межбюджетных отношений не предусматривают дифференцированный подход в межбюджетных отношениях, а такие взаимоотношения складываются исключительно по типам муниципальных образований, то есть в целом по муниципальному району, городскому поселению, сельскому поселению. Как следствие, в случае недостаточно продуманного закрепления ограниченного количества вопросов местного значения их часть, решаемых, например, муниципальным районом будут обратно переданы сельским поселениям на основе соглашений. При этом у муниципальных районов и сельских поселений возникнут дополнительные затраты, в том числе по регистрации и перерегистрации имущественного

комплекса, который согласно новых изменений 131-ФЗ, сначала должен быть передан с одного уровня на другой в собственность, а затем обратно в управление на основе соглашения.

Может быть, повторюсь, но в последнее время, к большому сожалению, финансовое обеспечение местных бюджетов остается на низком уровне и далеко не соответствует полномочиям, возложенным на муниципалитеты по 131-ФЗ. Для решения своих проблем муниципалы просят не абстрактных дополнительных средств, а денег, собранных на своей территории, радикального увеличения нормативов отчисления с местных налогов. Это решение, в свою очередь, создаст стимулы для более эффективной и целенаправленной работы глав поселений и районов, но одновременно у органов местного самоуправления должны быть законодательные рычаги на местах для того, чтобы понудить организации в полном объеме платить налоги.

Следует отметить, что после многочисленных консультаций с мэрами и главами муниципальных образований депутаты Законодательного Собрания подготовили обращение в Правительство Иркутской области с предложением о создании рабочей группы по совершенствованию межбюджетных отношений. Предлагается увеличить долю налога на доходы физических лиц для городских округов. Сейчас по Бюджетному кодексу РФ в бюджеты муниципальных районов и городских округов поступает 15% от НДФЛ.

Решение о передаче дополнительной доли налога устанавливает регион. Мы поддерживаем предложение Законодательного Собрания изменить региональную долю НДФЛ в пользу городских округов, как и законопроект, которым предлагается передать 25% доходов от упрощенной системы налогообложения на муниципальный уровень с 2018 года в связи с тем, что будет отменен единый налог на вмененный доход.

Еще один важнейший вопрос, возникший в 2015 году – это вопрос объединения муниципальных образований Приангарья с населением до 500 человек, который поручено решить Правительству области до 1 июня. Данное поручение подтверждено и в послании 14 апреля 2016 года Губернатором С. Г. Левченко, в котором указана необходимость обсудить его с Ассоциацией. Крайне малый срок, данный для реализации предложения, скорее всего, может привести к ошибочным решениям, вместо экономии бюджетных средств, привести к увеличению затрат бюджетов всех уровней, к нарушениям концептуальной задачи местного самоуправления, а именно приближение муниципальной власти к населению, приведет не только к

увеличению кадрового состава в укрупненных муниципальных образованиях, негативно скажется на системе межбюджетных трансфертов и нормативах по налоговым отчислениям в 77 муниципальных образованиях с численностью населения менее 500 человек.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 11 131-ФЗ границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пунктов, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав. Также возможно и нарушения других требований Федерального Закона.

Анализ, высказанных органами местного самоуправления замечаний и предложений показал, что большинство муниципальных образований, как первого, так и второго уровня не поддерживают идею укрупнения (реорганизации) муниципальных образований. Это связано в первую очередь с труднодоступностью территорий, удаленностью от районных центров и других населенных пунктов, и, как следствие, невозможностью получения населением государственных и муниципальных услуг.

Приведу пример. Чичковское сельское поселение Усть-Удинского района в случае укрупнения войдет в состав Новоудинского сельского поселения, находящегося на расстоянии 27 км. В случае реорганизации большой проблемой для населения станет получение муниципальных услуг: оформление земельных участков, получение справок, выписок из похозяйственных книг, оформление детских и социальных пособий. Для того чтобы добраться до администрации муниципального образования необходимо будет на пароме пересечь залив Братского водохранилища (действует с июня по октябрь), или с января по февраль по ледовой переправе. Остальное время добраться до муниципалитета невозможно. Этот пример не единичен. Не будут иметь реального доступа и 386 жителей Тунгуского сельского поселения Черемховского района, находящегося в таежной местности на расстоянии 130 км. от районного центра. И так практически в каждом районе.

Главы администраций Качугского района свою позицию аргументировали тем, что не только снизится оперативность решения вопросов местного значения из-за удаленности населенных пунктов, но и тем, что возникнет необходимость внесения изменений в генеральные планы поселений, что потребует больших финансовых затрат. Вероятнее всего в ряде случаев потребуется и проведение новых выборов глав и депутатов.

В то же время целым рядом муниципальных районов, используя опыт объединения территорий Ангарского района в единый городской округ, идею объединиться с Усть-Кутским районом высказали депутаты думы Усть-Кута, в Нижнеилимском районе также обсуждалась инициатива об объединении района с городом Железногорском-Илимским. Определяющим моментом в принятии решения должна стать позиция населения.

Вполне возможно, что уже в 2016 году мы столкнемся и с инициативами федерального центра. Например, Спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко считает, что системе межбюджетных отношений в России требуются обновления, заявив, что является сторонником перестройки карты регионального плана, то есть укрупнения субъектов РФ. Точка зрения обоснована тем, что сегодня всего лишь десять субъектов Федерации обеспечивают две трети доходов консолидированного бюджета, а 70 субъектов Федерации получают дотации из федерального бюджета.

Действительно нужно укреплять регионы и муниципальные образования, но для этого следует оставить оплаты налогов любой добывающей или производящей компании на территории где находится само производство. Пускай у компании юридический адрес находится в Москве, а производство допустим в Иркутской области - компания должна отчислять налоги в наши бюджеты. В субъектах появятся деньги, и регионы начнут развиваться, а не заниматься попрошайничеством у федеральных министерств.

Может быть, кого то удивляет, что сегодня мы не рапортуем о наших достижениях. Они, безусловно, есть в разных сферах деятельности. Думаю, в данной аудитории все прекрасно осведомлены о расширении практики самоорганизации граждан по месту жительства, создании ТОСов, начале работ (пусть и с определенными трудностями) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и строительству детских садов, переселению из аварийного жилья, формированию системы МФЦ.

Отмечу очень отрадный факт. В 2015 году сдача жилья в эксплуатацию осуществлялась во всех муниципальных образованиях Иркутской области. Больше, чем в 2014 году, построено жилья в городах Иркутск, Братск, Саянск, Черемхово, Усолье-Сибирское, Зима, а также в 16 муниципальных районах.

Хотя, в связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2014 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» установлено, что на Байкальской природной территории проектная документация планируемых к строительству или реконструкции объектов подлежит обязательной государственной экологической экспертизе.

В связи с этим в 356 муниципальных образованиях Иркутской области (из 472), где проживает 1,3 млн. человек, полностью прекращена выдача разрешений на строительство объектов, в том числе детских садов, школ, жилья и объектов здравоохранения.

Проведение государственной экологической экспертизы, которое осуществляется только в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в Москве, увеличивает стоимость и, по оценке Минстроя России, на 180 дней сроки строительства объектов, в том числе и социальных. В результате, с момента подготовки проекта до получения разрешения на строительство проходит минимум 450 дней, при этом согласно стандарту по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности срок прохождения всех процедур в 2014 году должен составлять 200 дней, а в 2018 году – 56 дней.

Кроме того, в настоящее время дополнительные средства на проведение экологической экспертизы в бюджете Иркутской области и в местных бюджетах не предусмотрены. При этом многие социальные и инфраструктурные объекты, подлежащие обязательному проведению экологической экспертизы, объективно не представляют угрозу для экологии Байкальской природной территории и озера Байкал. В целом, введение государственной экологической экспертизы на всей Байкальской природной территории стало дополнительным административным барьером и значительно снизило инвестиционную привлекательность Иркутской области.

Муниципальные образования поддерживают инициативу Министерства экономического развития Иркутской области о необходимости рассмотреть возможность проведения государственной экологической экспертизы только в отношении объектов, строительство которых запланировано в центральной экологической зоне Байкальской природной территории с внесением соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 181-ФЗ, а также открытия на территории Иркутской области уполномоченного органа по проведению государственной экологической экспертизы.

В этом году в наш Общероссийский конгресс муниципальных образований, который после внесения изменений в Устав стал называться «Единое общероссийское объединение муниципальных образований», вступила Ассоциация сибирских и дальневосточных городов. Конгресс, используя наш опыт, перешел на новую для себя систему Палат и комитетов по различным направлениям муниципальной деятельности. Накопленным нашей Ассоциацией и муниципальными образованиями области призваны поделиться на общероссийском уровне Дмитрий Викторович Бердников, избранный в палату городов-центров субъектов РФ, в палате городских округов работают мэр Братска Сергей Васильевич Серебренников и мэр Ангарского городского округа Петров Сергей Анатольевич. В соответствующие палаты вошли мэр муниципального образования «Заларинский район» Владимир Васильевич Самойлович, глава Хомутовского муниципального образования Василий Михайлович Колмаченко, председатель Комитета по экономике и финансам Ангарского городского округа Нина Геннадьевна Миронова, мэр Шелеховского муниципального района Максим Николаевич Модин и другие руководители органов местного самоуправления Иркутской области, которые (мы в этом уверены) внесут свои предложения по развитию системы местного самоуправления в нашей стране.

Причем, хочу отметить, что для обеспечения деятельности Конгресса на безвозмездной основе предоставлено охраняемое в центральной части Москвы помещение, оснащенное современным оборудованием и информационно-коммуникационными ресурсами. Хотелось бы, чтобы Правительство области оказало соответствующую помощь и нашей Ассоциации. В исполнительной дирекции работает 4 человека, которыми в прошлом году организовано и даны соответствующие заключения на 88 проектов областных законов, даны ответы на 778 запросов, поступивших из Законодательного Собрания, министерств и ведомств, от муниципальных образований Иркутской области поступило 2941 письмо. Ассоциацией проведен целый ряд важных совещаний, заседаний Палат и секций по различным направлениям деятельности муниципалитетов. Улучшение материальной базы Ассоциации даст возможность, например, начать на постоянной основе реализацию специальных обучающих программ муниципальных служащих.

Важнейшим направлением в деятельности Ассоциации была и остается методическая, организационная и юридическая помощь. В исполнительную дирекцию ежедневно поступают запросы разъяснить то или иное положение

в законах. Эта работа ведется согласно заключенным Ассоциацией договоров о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Иркутской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, Иркутским юридическим институтом Российской правовой академии, Федеральной налоговой службой по Иркутской области, Управлением Министерства юстиции и Прокуратурой Иркутской области.

Деятельность муниципальных образований по социально-экономическому развитию муниципалитетов охватывает практически все сферы жизнедеятельности населения. Можно много говорить об основных достижениях и проблемах, об экономике, привлечении инвестиций, строительстве, ЖКХ, здравоохранении, образовании, спорте, туризме.

Сегодня в своем коротком докладе я высказываю точку зрения большинства муниципальных образований об общих проблемах и положении дел. Со многими проблемами Вы хорошо знакомы, поскольку в прошедшем и 2016 годах депутаты Законодательного собрания, Председатель Правительства и министры активно участвовали в заседаниях Палат и секций Ассоциации, что позволяет в ходе конструктивного диалога выработать единые векторы дальнейшего развития региона. Конечно не решенных проблем еще очень много.

Обсуждение на расширенных заседаниях Палат и Секций Ассоциации, прошедшие в апреле месяце отчеты органов местного самоуправления перед населением показали, что одним из проблемных вопросов в текущем году является содержание и ремонт дорог. Напомню, что 273 населенных пункта, где проживают почти 24 тысячи человек, не имеют связи по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования региона. Так называемый транспортный разрыв составляет 9871,2 км. Велико число таких населенных пунктов в Черемховском районе – 17, в Тулунском – 14, Тайшетском – 24, и даже, как не странно, в Шелеховском районе - 10. Еще в более сложном положении находятся северные и отдаленные районы. Понятно, что ни о каком повышении получения налогов, инвестиционной привлекательности муниципальных образований речи быть не может.

Сейчас возник вопрос о передаче автомобильных дорог общего пользования, не соответствующих новым критериям, в муниципальную собственность. Муниципальные образования категорически возражают против передачи автодорог без своевременного указания их перечня, без указания индивидуализированных признаков каждой дороги, технических характеристик, кадастровых карт, требований технических регламентов и

проведения капитального ремонта. Передача дорог, находящихся в неудовлетворительном состоянии, приведет к тому, что в условиях дефицита местных бюджетов, особенно для бюджетов сельских поселений, муниципальные образования будут не в состоянии обеспечить безопасность движения. Муниципалитеты настаивают на том, чтобы передача автодорог проходила в соответствии с Федеральным Законом от 08.11.2007 года № 257-ФЗ (редакция от 15.02.2016г.) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 13.06.2006 года, которые предусматривают обязательные документы при передаче имущества из собственности субъекта РФ в муниципальную собственность. Необходимо представить выписку из реестра государственного имущества, содержащую сведения о предлагаемом к передаче имуществе, документы подтверждающие право собственности субъекта на предлагаемые к передаче земельные участки как самостоятельные объекты, кадастровую карту земельного участка как самостоятельного объекта.

Вместе с тем постоянно возникает для принятых бюджетов муниципальных образований ситуация со стоимостью эксплуатации автомобилей, которая постоянно увеличивается. Это воздействует на цены продуктов питания, которые, как известно, тоже не склонны к подешевлению, растет стоимость пассажирских перевозок, перевозку детей на школьных автобусах и так далее.

Росстат опубликовал данные о стоимости бензина в регионах России за март 2016 года. По данным ведомства, максимальный рост цен производителей на топливо — 16% — зафиксирован в Иркутской области. Минимальный — 1,4% — в Якутии и Тюменской области. По России стоимость бензина увеличилась на 9,5%.

Нам длительное время сообщали, что на стоимость бензина в первую очередь, влияние оказывает мировое повышение цен на энергоносители — и нефть в их числе. В последнее время цены на нефть снизились более чем в два раза, а цена на бензин наоборот увеличилась. Это положение, сложившееся на нашем внутреннем рынке, обусловлено тем, что нефтеперерабатывающая промышленность монополизирована.

В своем докладе я уже сказал о возникающих проблемах в строительстве при проведении экологической экспертизы, но нас ждет, вероятнее всего, проблема подорожания строительных материалов. Многие

поставщики стали предупреждать о скором, например, значительном повышении цен на арматуру с 24 до 43 тысяч рублей за тонну.

В региональном Министерстве строительства, дорожного хозяйства считают, что из-за роста цен на металлопрокат в 2016 году затраты на строительство социальных объектов могут вырасти на 100-110 миллионов рублей. Это негативно скажется на стоимости возведения домов по программам переселения из ветхого и аварийного жилья и социальных объектов за счет государственных и муниципальных контрактов в Иркутской области. Также ситуация потребует пересмотреть цену заключенных госконтрактов. Это повлечет увеличение сроков строительства, сокращение количества планируемых к строительству объектов социальной сферы.

По поводу необоснованных, радужных предложений, которые озвучены в СМИ, у населения возникают вопросы не к областным министерствам, а к органам местного самоуправления. В 2015 году было объявлено, что 2016 году в Иркутской области запланировано начать строительство 16 школ, а также провести реконструкцию двух и капитальный ремонт еще 27 объектов, в том числе известных долгостроев в 7-м микрорайоне Ангарска, в поселке Усть-Уда и деревне Новочунка. Строительство четырех новых школ должно быть начато в Иркутске, по одной школе должно было появиться в районе Храмцовка в Черемхово, в поселке Усть-Ордынский, в поселках Хомутово, Маркова, Молодежное и Горячий Ключ Иркутского района, в поселке Подкаменная и селе Шаманка в Шелеховском районе, и школа в Мамакане в Бодайбинском районе». Фактически на сегодняшний день завершено строительство 1 объекта – школа на 350 учащихся в п. Качуг. Завершение строительства 2 других объектов (школа в п. Новочунка и школа в п. Усть-Уда) планируется осуществить в 2016-2017 годах.

Попробуйте найти точный список объектов, которые будут построены в ближайшее время. Вместо такого перечня чаще всего можно найти объемы финансирования в целом по области без указания конкретных зданий и сооружений.

Муниципальное сообщество до сих пор находится в неведении каковы результаты работы по вхождению в федеральную программу «Содействие созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы» и делается что-либо для преодоления требований министерства образования РФ о том, что объекты, которые будут строиться в субъектах, должны соответствовать самым современным требованиям, и

рассчитаны в среднем на 1000 мест, строительство зданий должно быть завершено в течение года, средства из федеральной программы будут поступать в территории только по факту сдачи в эксплуатацию. Также объекты - участники программы должны состоять в федеральном реестре типовых проектов. Каким образом мы будем решать задачу, поставленную Президентом В. В. Путиным для включения в программы школы-сады, малокомплектные школы? Только из СМИ узнаем, что пока только проекты зданий школ, планируемых для строительства в Иркутске, будут направлены для вхождения в федеральный реестр. Никто не против развития образования в областном центре, но нужно подумать и составить реальный план с указанием конкретных объектов, на которые хватит финансирования, не заказывать проектно-сметную документацию, которая устаревает до начала строительства.

По данным КСП Иркутской области по итогам 2013-2014 годов за счет местных бюджетов была разработана ПСД с прохождением государственной экспертизы на 132 объекта на сумму 123 млн. рублей. В государственные программы было включено лишь 30 объектов или 22% от подготовленной ПСД. Порядка 90 млн. рублей, затраченных из местных бюджетов на подготовку проектно-сметной документации, остались невостребованными.

Это касается не только объектов образования, но и объектов культуры.

В рамках программы «Большая перемена» по строительству школ, реализация которой продлится 10 лет – с 2015 по 2025 годы нам также предстоит за это время в Иркутской области построить 67 новых школ: 41 школу – в городах и 26 школ – на селе. Провести реконструкцию с сооружением пристроев в 12 школах, провести капитальный ремонт в зданиях 135-ти школ. На эти цели региону потребуется порядка 5,6 млрд. рублей. Чтобы все планы не остались на бумаге работы нужно срочно начинать.

Скажу сразу, что касается острых проблем развития муниципальных образований, их набор сохраняется, хотя происходит некоторая смена акцентов: одни проблемы, получая некоторое разрешение, уходят на второй план, другие, напротив, приобретают большую актуальность.

У нас сейчас остро стоит проблема нехватки педагогов в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях

В силу того, что отмечено недостаточное финансирование, школы на селе закрываются. На данную проблему глава государства отреагировал следующим образом: "Сельским школам необходимо уделить больше внимания, чтобы облик подготовки преподавательского состава, учителей и уровень подготовки учеников был на уровне крупных образовательных центров". По словам В.В. Путина "Сельская школа имеет право на существование и должна быть, она ничем не хуже, чем любое другое общеобразовательное учреждение".

Особую тревогу вызывает система областного здравоохранения. Необходимо сохранить, а в некоторых муниципальных образованиях восстановить муниципальное здравоохранение и принцип социально-бытовой приближенности к населению.

Основной проблемой для районных больниц является низкая обеспеченность медицинскими кадрами. В ряде районов, например, в Усть-Кутском, узкие специалисты работают сейчас в единственном числе. При выезде врачей в отдаленные муниципалитеты прекращается прием больных в районных больницах. Кроме дефицита врачей, существует и проблема низкой обеспеченности средним медицинским персоналом.

Важным для успешного решения накопившихся проблем должно стать дальнейшее развитие законодательства в области охраны здоровья граждан. Развитие государственной политики в сфере охраны здоровья граждан требует проведения работы по развитию законодательной базы. Российскому законодательству в этой сфере присущи многие недостатки. Среди них - отсутствие комплексного подхода к решению проблемы, недостаточное финансовое обеспечение, декларативность и противоречивость отдельных норм. Ни как не сдвигается с мертвой точки решение вопроса о распределении выпускников медицинских учебных заведений, обучающихся на бюджетных местах.

Кроме того, необходимо решить вопросы отдаленности медицинских учреждений от жилых поселков особенно в северных территориях.

Даже в Иркутске остро стоит вопрос с не укомплектованностью участковых терапевтов в поликлиниках. Кроме того, много времени отнимает заполнение различных баз данных, которое многие врачи вынуждены делать самостоятельно из-за нехватки среднего медицинского персонала. Дошло до того, что в одной из больниц областного центра было решено взять в помощь врачам молодых сотрудников, не имеющих медицинского

образования, однако обученных работать в необходимых базах данных. За счет этого удалось снизить нагрузку на врачей, и увеличить число принимаемых ими пациентов.

Предлагаем провести анализ и разработать нормативы минимальной бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение и нормативы ресурсной обеспеченности здравоохранения на всех уровнях.

Проблемы реализации программы госгарантий и базовые программы обязательного медицинского страхования по сути рассчитаны исходя из фактических затрат медорганизаций, а не на основе стандартов, как того требует законодательство.

Министерством здравоохранения Иркутской области проведен рейтинг приоритетности объектов, имеющих наиболее актуальное значение для здравоохранения региона. В результате, в заявку на федеральное софинансирование были включены: проект строительства детской поликлиники на 350 посещений в смену Иркутской городской клинической больницы №8 и радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра. Эти объекты могут быть включены в проект Федеральной адресной инвестиционной программы в части Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов.

Необходимо досконально с участием муниципальных образований проанализировать реализацию программы развития здравоохранения Иркутской области на 2013 – 2020 годы, внести необходимые изменения и определить зоны ответственности между муниципалитетами и министерством здравоохранения с определением источников финансирования.

Серьезные трудности возникают в этом году при организации оздоровления детей в летний период. Положением о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, из областного бюджета выделяется по 15 руб. в день. Данная сумма не менялась уже три года. Организовать питание детей на 15 руб. даже в летнем лагере дневного пребывания невозможно. Фактически рацион составляется исходя из сложившейся стоимости питания, а не из физиологической потребности детей в основных пищевых веществах.

Произошло снижение реальной зарплаты, снижение реальных доходов населения и рост бедных в регионе. Постоянно растут тарифы и цены. Рост тарифов на услуги ЖКХ оставил 9%, отмечен спад темпов строительства и развития сельскохозяйственной отрасли. Есть тревожные цифры по объемам задолженности по заработной плате, уровень оттока населения растет как следствие - уровень жизни населения падает.

По данным Иркутскстата среднемесячная заработная плата январе-феврале 2016 года относительно аналогичного периода 2015 года составила 97,4%. По данным областного совета профсоюзов средняя заработная плата в Иркутской области в 2015 году составляла 32 тыс. рублей, в бюджетных учреждениях — 26 тыс. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составляет около 18 процентов, а в 2016 году может вырасти до 22,5 процента. При этом большинство бедных имеют работу, но их зарплаты недостаточно для жизни.

В последнее время растёт общая нагрузка на граждан ввиду повышения различных выплат и обязательных платежей. Нам кажется, что необходимо на это время заморозить рост этих выплат и платежей. В частности, достаточно трудно сейчас проходит повышение выплаты налога на недвижимость по кадастровой стоимости для граждан.

Есть ряд моментов, связанных сейчас, к сожалению, с растущей безработицей. Она растет немного, но она затрагивает и слой квалифицированных работников, потому что ряд предприятий закрывается. Необходимо продолжить работу по легализации трудовых отношений, противодействию нарушениям, связанных с выплатой «серых зарплат».

В заключение хотелось бы процитировать Президента Российской Федерации В.В. Путина: "Россия нередко сталкивается с серьезными вызовами, чтобы достойно на них ответить, укрепить наше самосознание, самостоятельность и суверенитет, нужно в первую очередь создавать атмосферу сотрудничества и доверия в обществе".

Это, мы считаем можно достичь путем взаимодействия всех ветвей власти, повышения эффективности государственного и муниципального управления.